

*Nei giorni 23 e 24 ottobre 2019 si è riunita a Roma l'Accademia dei Direttori, evento annuale promosso da SIMEU (Società Italiana di Medicina d'Emergenza Urgenza) che chiama a raccolta tutti i Direttori italiani di Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza, senza distinzione di appartenenza societaria.*

*Nel corso dei lavori sono state affrontate le principali criticità che affliggono il mondo della Medicina d'Emergenza Urgenza italiana ed è stato redatto il presente documento.*

All'attenzione di:

Presidente della Repubblica Italiana  
Prof. S. Mattarella

Presidente del Consiglio dei Ministri  
Prof. G. Conte

Presidente del Senato della Repubblica  
On. M.E. Alberti Casellati

Presidente della Camera dei Deputati  
On. R. Fico

Ministro della Salute  
On. R. Speranza

Ministro dell'Università e della Ricerca  
On. L. Fioramonti

Ministro dell'Economia e delle Finanze  
Prof. R. Gualtieri

Direttore Generale AGENAS  
Dott. F. Bevere

Conferenza delle Regioni e delle Provincie Autonome  
Presidente Dott. S. Bonaccini

Conferenza delle Regioni e delle Provincie Autonome  
Coordinatore Comm. Salute Dott. L. G. Icardi

XII Commissione della Camera dei Deputati  
Presidente On. M. Lorefice



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

XII Commissione del Senato della Repubblica  
Vicepresidente On. M.C. Cantù  
Vicepresidente On. S. Collina

2

Istituto Superiore di Sanità  
Presidente Prof. S. Brusaferrò

Cittadinanzattiva – Tribunale dei Diritti del Malato  
Segretario Generale A. Gaudioso

FNOMCeO  
Presidente Dott. F. Anelli

FNOPI  
Presidente Dott.ssa Mangiacavalli

FIASO  
Presidente Dott. F. Ripa di Meana

Federsanità ANCI  
Presidente Dott.ssa T. Frittelli

SIMM  
Presidente Dott. M. Altini

Scuole di Specializzazione MEU  
Coordinatore Nazionale Prof. G.C. Agnelli

FIMMG  
Segretario Generale Nazionale Dott. S. Scotti

ANAAO  
Segretario Nazionale Dott. C. Palermo

CIMO  
Presidente Dott. G. Quici

FASSID  
Coordinatore Nazionale Dott. C. Bibbolino

CISL Medici  
Segretario Generale Dott. B. Papotto



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

FP CGIL Medici  
Segretario Dott. A. Filippi

3

AAROI-EMAC  
Presidente Dott. A. Vergallo

ANPO  
Presidente Nazionale Prof. R. Perrone Donnorso

SMI  
Presidente Nazionale Dott. L. Abbaticchio

I sottoscritti Direttori di Struttura Complessa di Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza, riuniti in Roma in data 23 e 24 ottobre 2019, constatate le condizioni di gravissimo disagio nelle quali opera il settore dell'urgenza, con particolare riferimento a 118, Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza, nella consapevolezza che tale situazione rappresenta gravissimo rischio per la salute dei cittadini, ritengono necessario:

- porre urgentemente rimedio alle drammatiche carenze attuali, che mettono quotidianamente a rischio la stessa sopravvivenza delle Strutture di Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza
- garantire in prospettiva futura l'indispensabile realizzazione della missione della Medicina d'Emergenza Urgenza, elemento cardine per l'intero Sistema Sanitario Nazionale e vitale per la salute dei Cittadini.

Nei tre punti seguenti vengono indicate le linee programmatiche fondamentali di un intervento complessivo che i Direttori italiani ritengono urgentissimo e non più procrastinabile.

**1) La carenza di medici nei servizi di emergenza rappresenta un rischio cogente che necessita di soluzioni immediate.**

L'istituzione della Scuola di Specializzazione in Medicina d'Emergenza Urgenza ha rappresentato una vittoria sofferta per la nostra categoria: continuiamo a sostenere con forza la necessità di giungere, a regime, a un sistema fondato sulla specializzazione, a garanzia della qualità del servizio.

Tuttavia, la drammatica situazione attuale impone provvedimenti eccezionali e urgentissimi, che coniughino la primaria necessità di garantire la sopravvivenza dei servizi con l'imperativo di salvaguardarne la qualità, prevedendo il futuro accesso al SSN per i Colleghi attualmente in Scuola di Specializzazione, in un panorama nazionale in cui Centri fortemente connessi con l'Università coesistono con pari dignità e medesime necessità assistenziali con Centri maggiormente periferici.



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Pertanto, riteniamo necessario quanto segue:

- Modifica temporanea della gestione della formazione in Medicina d’Emergenza Urgenza, attraverso l’assunzione negli organici di Pronto Soccorso e Medicina d’Urgenza di medici non specialisti, da iscrivere in sovrannumero alle Scuole di Specializzazione in Medicina d’Emergenza Urgenza. Tali medici sarebbero destinati nell’immediato alla gestione di pazienti con codice a minor priorità, eseguirebbero la formazione pratica “sul campo” (riservando la formazione in aula all’Università), con un programma di graduale inserimento nell’intera attività delle Strutture sotto la supervisione dei Direttori, prevedendo la verifica finale dei medici in formazione al momento del conseguimento del diploma di specializzazione. A un tale sistema potrebbero accedere anche i Dirigenti medici già in servizio, allo scopo di ottimizzare il futuro livello dei servizi d’emergenza intervenendo sull’eterogeneità dell’estrazione professionale degli attuali Dirigenti. Tale provvedimento necessita di azioni legislative ad hoc che, superando la frammentazione regionale, garantiscano una soluzione nazionale e omogenea alle carenze di organico e scongiurino la previsione di differenti livelli qualitativi di assistenza su base regionale nonché la creazione di una nuova categoria di medici precari. Tale provvedimento, inoltre, dovrà necessariamente costituire soluzione temporalmente transitoria ma dotata di un orizzonte temporale idoneo a coprire l’intero periodo necessario al raggiungimento del sistema definitivo fondato sull’accesso per specializzazione. Per le modalità di selezione di tali medici e per il loro progressivo inserimento in tutte le attività di Medicina d’Emergenza Urgenza i Direttori hanno già individuato linee programmatiche di massima che auspicano di poter discutere quanto prima in tavoli istituzionali.
- Applicazione di quanto previsto dal “Decreto Calabria”, con l’assunzione immediata degli specializzandi iscritti al quarto e quinto anno.

2) **È imperativo risolvere carenze di ordine strutturale e organizzativo che attualmente impediscono un’efficace attività in Medicina d’Emergenza Urgenza**, attraverso:

- Applicazione puntuale e ubiquitaria di quanto previsto nel DM 70/2015, tuttora disatteso in molte Aziende, con particolare riferimento all’articolazione delle Strutture di Medicina d’Emergenza Urgenza in Pronto Soccorso, Osservazione Breve Intensiva e Terapia Subintensiva: tale articolazione risponde a criteri di fattibilità ed efficacia, attribuendo alla Medicina d’Emergenza Urgenza il proprio naturale ruolo nell’ambito dell’ospedale per acuti e rappresenta anche l’unico possibile sbocco professionale per gli specialisti in Medicina d’Emergenza Urgenza.
- Applicazione puntuale e ubiquitaria di quanto previsto dalle Linee di Indirizzo Nazionale su OBI e Triage nonché sulla Gestione del Sovraffollamento in Pronto Soccorso, con particolare riferimento a quest’ultime per quanto attiene alla necessità della garanzia di un numero idoneo quotidiano di posti letto a disposizione dei pazienti degenti in Pronto Soccorso.



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Quanto sopra deve costituire obiettivo strategico, da perseguire con forza e da porre in capo a tutti i Direttori Generali delle Aziende.

3) **È necessario intervenire sul grave disagio lavorativo cui sono sottoposti i Medici d’Emergenza Urgenza**, che non solo si ripercuote direttamente sul benessere psicofisico dei professionisti, ma soprattutto si traduce in uno scarsissimo potere attrattivo della disciplina presso le nuove generazioni. Pertanto è necessario intervenire:

- Sulle condizioni di lavoro, attraverso il riconoscimento di peculiari prerogative relative a periodi di riposo e recupero psico-fisico, analogamente a quanto accade per alcune specialità mediche ed alcune categorie di professionisti impiegati in lavori particolarmente usuranti.
- Sulle aggressioni sul luogo di lavoro, attraverso un intervento deciso volto a stroncare tale inqualificabile fenomeno, che coinvolge indistintamente tutti gli Operatori.
- Sulla valorizzazione economica del lavoro in Emergenza Urgenza, attraverso provvedimenti che tengano conto non solo di quanto sin qui esposto ma anche dell’impossibilità dei Medici d’Emergenza Urgenza di svolgere attività libero professionale, differentemente dalla massima parte dei Colleghi, allo scopo non solo di premiare un’attività oggettivamente difficile e faticosa, ma anche di arrestare l’attuale fuga dai Pronto Soccorso di professionisti preziosi e difficilmente sostituibili.

Quanto sin qui espresso rappresenta la risposta urgente e indispensabile alla drammatica situazione attuale.

I Direttori di Pronto Soccorso e Medicina d’Urgenza ritengono che la definitiva sistemazione del settore dell’urgenza possa realizzarsi solo attraverso soluzioni di più ampio respiro, che comprendano:

- l’allineamento tra la realtà operativa della Medicina d’Emergenza Urgenza italiana e quanto previsto dal programma delle Scuole di Specializzazione (con particolare riferimento alle competenze e al campo d’azione della figura professionale del medico d’emergenza urgenza, che deve comprendere anche la fase pre-ospedaliera);
- la ricerca e l’applicazione di soluzioni organizzative innovative da applicare nelle strutture di Pronto Soccorso e di Medicina d’Urgenza e che coinvolgono tutte le figure professionali;
- un deciso intervento migliorativo sulla gestione della cronicità.

La comunità dei Direttori di Pronto Soccorso e Medicina d’Urgenza si ritiene l’interlocutore tecnico più autorevole per la realizzazione delle riforme necessarie, nel breve così come nel lungo termine, e offre la



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

propria collaborazione a tutte le Istituzioni coinvolte, con l'obiettivo primario della tutela della salute dei Cittadini, come sancito dall'art. 32 della Costituzione della Repubblica.

Roma, 15 novembre 2019

Roma

Francesco Rocco

Pugliese



Torino

Fabio

De Iaco



Forlì

Andrea

Fabbri



Abano Terme

Marco

Arboit

Acquaviva delle Fonti

Domenico

Argentiero

Adria

Giovanni

Lucianò

Andria

Tiziano Pio

Valentino

Aosta

Stefano

Podio

Arco

Martino

Bellusci

Arezzo

Giovanni

Iannelli

Ariccia

Simona

Curti

Ascoli Piceno

Gianfilippo

Renzi

Savigliano

Giorgio

Nova

Assisi - Pantalla - Perugia

Francesco

Borgognoni

Bari

Vito

Procacci

Bari

Guido

Quaranta

Barletta

Giuseppe

Dipaola

Belluno

Luisa

Borella

Bentivoglio

Nicola

Binetti

Bergamo

Roberto

Cosentini

Biella

Aldo

Tua

Bologna

Vincenzo

Bua

Bologna

Mario

Cavazza



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Bolzano	Mario	La Guardia
Bordighera	Simone	Carlini
Borgomanero	Claudio	Didino
Brescia	Ciro	Paolillo
Brescia	Fabio	Tosoni
Cagliari	Giorgio	Pia
Camposampiero	Giuseppe	Marinaro
Carpi	Chiara	Pesci
Castellammare di Stabia	Pietro	Di Cicco
Catania	Giuseppe	Carpinteri
Catanzaro	Lucia	Orlando Settembrini
Cecina	Paolo	Pennati
Cesena	Alessandro	Valentino
Chieti	Antonio	Iacovella
Chivasso	Paolo	Franzese
Cittadella	Claudio	Bozzoli
Civitavecchia	Beniamino	Susi
Colleferro	Paolo	Daniele
Como	Roberto	Pusinelli
Cosenza	Michele	Mitaritonno
Crotone	Pasquale	Mungari
Cuneo	Giuseppe	Lauria
Desio	Antonio	Villa
Empoli	Simone	Vanni
Fabriano	Loredana	Capitanucci
Faenza	Raffaella	Francesconi
Fermo	Fabrizio	Giostra
Ferrara	Maria Adelina	Ricciardelli
Fidenza	Gianni	Rastelli
Firenze	Gianfranco	Giannasi
Firenze	Stefano	Grifoni
Foggia	Paola	Caporaletti
Foligno	Giuseppe	Calabrò
Francavilla Fontana	Giuseppe	Marinotti
Frascati	Paola	Lapicciarella
Frattamaggiore	Guseppe	Balsamo
Frosinone	Fabrizio	Cristofari
Genova	Paolo	Cremonesi
Genova	Paolo	Moscatelli
Gorizia	Lorenzo	Armini



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Gorizia	Lorenzo	Urbani
Grosseto	Mauro	Breggia
Imola	Rodolfo	Ferrari
Imperia	Luca	Acquarone
Jesi	Mario	Caroli
L'Aquila	Luigi	Valenti
La Spezia	Giuseppina	Fera
La Spezia	Marcello	Zinelli
Lecce	Silvano	Fracella
Lecco	Luciano	D'Angelo
Legnago	Francesco	Pratticò
Legnano	Giovanna Maria	Gambino
Lido Camaiore	Giuseppe	Pepe
Livorno	Alessio	Bertini
Lugo	Ivana	Valenti
Macerata	Emanuele	Rossi
Manduria	Francesco	Turco
Marsico Vetere	Carlo	Toscano
Martina Franca	Antonio	Ricotta
Matera	Margherita	Maragno
Melfi	Vincenzo	Frusci
Merano	Norbert	Pfeifer
Merate	Giovanni	Buonocore
Messina	Clemente	Giuffrida
Milano	Andrea	Bellone
Milano	Anna Maria	Brambilla
Milano	Francesca	Cortellaro
Milano	Marco	Gardinali
Milano	David	Merlini
Milano	Antonio	Voza
Milazzo	Salvatore Maria	Scarpaci
Mirandola	Stefano	Toscani
Mirano	Biagio	Epifani
Modena	Geminiano, Roberto	Bandiera
Modena	Lucio	Brugioni
Modena	Antonio	Luciani
Modica	Romualdo	Polara
Monfalcone	Alfredo	Barillari
Monselice	Roberta	Volpin
Montebelluna	Maurizio	Sacher



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Montevarchi  
Napoli  
Napoli  
Napoli  
Napoli  
Negrar di Valpolicella  
Novara  
Noventa Vicentina  
Nuoro  
Oderzo  
Orbassano  
Oristano  
Orvieto  
Padova  
Padova  
Palermo  
Palermo  
Palermo  
Palestrina  
Perugia  
Pesaro e Fano  
Pescia  
Piacenza  
Pietra Ligure  
Pinerolo  
Piove di Sacco  
Pisa  
Poggibonsi  
Policoro  
Pontedera  
Porto Viro  
Portogruaro  
Potenza  
Pozzuoli  
Ragusa  
Riccione  
Rieti  
Rive d'Arcano  
Roma  
Roma

Simone  
Mauro  
Mario  
Vittorio  
Fiorella  
Flavio  
Gian Carlo  
Catia  
Stefano  
Fabio  
Adriana  
Salvatore  
Cesare  
Maurizio  
Vito  
Rosario  
Agostino  
Aurelio  
Enrico  
Paolo  
Stefano  
Fabio  
Andrea  
Luca  
Gian Alfonso  
Antonio  
Massimo  
Angelo  
Rocco  
Laura  
Laura  
Miranda  
Francesco  
Fabio Giuliano  
Giovanni  
Mauro  
Flavio  
Franco  
Giuliano  
Simone

Nocentini  
Giordano  
Guarino  
Helzel  
Paladino  
Stefanini  
Avanzi  
Sanigi  
Sau  
Causin  
Boccuzzi  
Manca  
Magistrato  
Chiesa  
Cianci  
Favitta  
Geraci  
Puleo  
Ferri  
Groff  
Loffreda  
Daviddi  
Magnacavallo  
Corti  
Cibinel  
Marchiori  
Santini  
Messano  
Di Leo  
Spisni  
Quadretti  
Zoleo  
Lisanti  
Numis  
Noto  
Fallani  
Mancini  
Pertoldi  
Bertazzoni  
Bianconi



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Roma	Rita	Bonfini
Roma	Renzo	Ciani
Roma	Francesco	Franceschi
Roma	Emanuele	Guglielmelli
Roma	Massimo	Magnanti
Roma	Enrico	Mirante
Roma	Carla	Paganelli
Roma	Adolfo	Pagnanelli
Roma	Giulio Maria	Ricciuto
Roma	Maria Pia	Ruggieri
Roma	Maria Paola	Saggese
Roma	Sergio	Timpone
Roma	Aldo	Panegrossi
Rovereto	Fabio	Malalan
San Benedetto del Tronto	Giuseppina	Petrelli
San Bonifacio	Andrea	Tenci
San Donà di Piave	Mattia	Quarta
San Gavino Monreale	Maria A.	Baldussi
San Severo	Paolo	Casiglio
San Vito al Tagliamento	Fulvio	Buzzi
Sanremo	Giancarlo	Abregal
Sassari	Mario	Oppes
Sassuolo	Enzo	Gottardi
Scorrano	Luigi	Perulli
Senigallia	Gianfranco	Maracchini
Siena	Giovanni	Bova
Spoletto	Gian Luca	Proietti Silvestri
Taormina	Mauro	Passalacqua
Taranto	Gemma	Bellavita
Teramo	Flavia	Di Giangiacomo
Terni	Giorgio	Parisi
Tolmezzo	Pier Paolo	Pillinini
Torino	Giorgio	Carbone
Torino	Enrico	Ferreri
Torino	Enrico	Lupia
Trento	Claudio	Ramponi
Trieste	Franco	Cominotto
Udine	Mario	Calci
Vallo della Lucania	Antonio	Apolito
Velletri	Antonio Filippo	Romanelli



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it

Venezia  
Venezia Mestre  
Verona  
Vibo Valentia  
Viterbo  
Vittoria

Michele  
Matteo  
Antonio  
Vincenzo  
Daniele  
Carmelo

Alzetta  
Pistorello  
Maccagnani  
Natale  
Angelini  
Scarso



**Segreteria Nazionale:**

Via Valprato, 68 - 10155 Torino  
c.f. 91206690371  
p.i. 02272091204

**Contatti:**

tel +39 02 67077483  
fax +39 02 89959799  
segreteria@simeu.it